

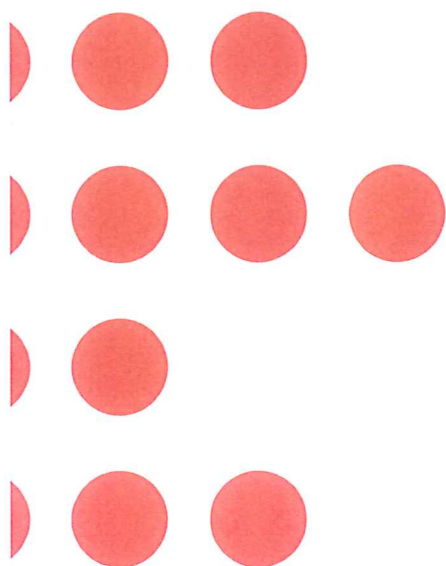
Rekenkamer
commissie

Wijdemeren



JAARVERSLAG 2011

MAART 2012



REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN

1. *Inleiding*

De rekenkamercommissie is in 2005 door de gemeenteraad ingesteld om vanuit een onafhankelijke positie de controlefunctie van de raad te versterken. De kerntaak van de commissie vormt het verrichten van onderzoek naar de effectiviteit en doelmatigheid van het gemeentelijk beleid en de beleidsuitvoering, alsmede het op basis van de onderzoeksbevindingen adviseren over verbeteringen.

De commissie telt drie externe leden. De raadsgriffier fungeert als ambtelijk secretaris. De leden van de rekenkamercommissie worden door de gemeenteraad voor een periode van vier jaar benoemd, met de mogelijkheid van eenmalige herbenoeming. Na afloop van hun eerste benoemingsperiode (2006-2010) werden C.H. Moen, voorzitter, W.H. van de Hoek en M. Rabbae in 2010 herbenoemd voor een tweede periode, eindigend per 1 maart 2014.

Het voorliggende verslag bevat een overzicht van de in 2011 ter uitvoering van het Werkprogramma 2010 - 2012 (augustus 2010) verrichte werkzaamheden. In het verslagjaar vonden de volgende rapportages aan de gemeenteraad van Wijdemereren plaats:

- Brief van 16 februari 2011 over het Plassenschap Loosdrecht e.o.
- Rapport *Onderzoek Kwaliteit Raadsvoorstellen*, oktober 2011.
- Stand uitvoering aanbevelingen per mei 2011, oktober 2011.

2. *Afgesloten onderzoek*

Brief over Plassenschap

In haar Werkprogramma 2010-2012 heeft de rekenkamercommissie een vooronderzoek naar het onderwerp 'Plassenschap Loosdrecht e.o.' in het vooruitzicht gesteld. Doel van een vooronderzoek is te bepalen of een voorlopig gekozen onderwerp op de onderzoeksagenda dient te worden geplaatst.

Het vooronderzoek heeft in november 2010 t/m januari 2011 plaatsgevonden middels het doornemen van documentatie en het voeren van een reeks gesprekken.

In februari 2011 heeft de rekenkamercommissie de raad in een brief op de hoogte gesteld van de uitkomsten van het vooronderzoek. De rekenkamercommissie signaleert fundamentele problemen rond het functioneren van het Plassenschap Loosdrecht e.o. en zijn deelnemers. Deze maken naar haar oordeel een principiële herbezinning op positie, rol en relaties van het Plassenschap noodzakelijk.

De commissie achtte op grond hiervan het aanvankelijk beoogde rekenkameronderzoek naar de wijze waarop de gemeente Wijdemereren invloed uitoefent op het beleid van het Plassenschap weinig zinvol. Zij deelde de raad dan ook mee te hebben besloten dit onderwerp niet op haar onderzoeksagenda te plaatsen.

In de brief doet de rekenkamercommissie verslag van haar bevindingen inzake de positie van het Plassenschap, het beleid van de gemeente Wijdemereren en de aansturing van het Plassenschap. Zij geeft de raad en het college op grond hiervan in overweging een aantal stappen te zetten. In de eerste plaats is het dringend noodzakelijk een stevige beleidsvisie te ontwikkelen op toerisme en recreatie en op de functie die het plassengebied daarin vervult. Vanuit dat beleidskader is het gewenst tot een standpunt te komen over positie, rol en

relaties van het Plassenschap. Voor deze standpuntbepaling dient steun te worden verworven van de andere deelnemers in het Plassenschap, teneinde realistische opties voor de toekomst van het schap te kunnen ontwikkelen. Indien tot voortzetting van het Plassenschap wordt besloten, is het volgens de rekenkamercommissies wel nodig de organisatie- en bestuursstructuur te vereenvoudigen.

In april 2011 sprak de commissie met de fractievoorzitters over haar analyse en aanbevelingen. De fractievoorzitters besloten het college van b&w te verzoeken een beleidsvisie op toerisme en recreatie en de functie van het Plassenschap daarin te ontwikkelen. In antwoord op dit schriftelijke verzoek kondigde het college aan medio 2011 een beleidsvisie toerisme en recreatie aan de raad te zullen voorleggen.

Het *Visiestuk De Kern van Wijdmeren*, met als ondertitel *Uitwerking van twee unieke aspecten van de gemeente Wijdmeren: Recreatie en Toerisme & De kwaliteit van de individuele kernen* verscheen in zomer van het verslagjaar en werd in februari 2012, na een aantal bespreek- en amenderingsrondes door de raad vastgesteld.

Door het bestuur van het Plassenschap is in 2011 een breed samengestelde regiegroep ingesteld, die zich beraadt op de toekomst van het Plassenschap. Voorzitter van deze groep is de burgemeester van Wijdmeren. Naar verwachting zal de regiegroep in de eerste maanden van 2012 rapporteren.

Rapport *Onderzoek Kwaliteit Raadsvoorstellen*

In oktober 2011 bracht de rekenkamercommissie rapport uit van haar onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen. Zij constateert dat de overzichtelijkheid, de leesbaarheid en de volledigheid op een aantal punten sterk voor verbetering vatbaar is. De commissie doet een vijftal aanbevelingen ter verbetering, die mede gebaseerd zijn op verbetervoorstellen van raadsleden waarmee zij gesproken heeft.

Een van de taken van de raad is het stellen van kaders. Veelal geschiedt dit via een raadsvoorstel van het college. De kaderstelling kan weinig praktische en politieke betekenis hebben als een raadsvoorstel van matige kwaliteit is. Daarvan is sprake als de beslispunten onvolledig worden gepresenteerd, een goede onderbouwing van het voorstel ontbreekt, alternatieve beleidsaanpakken worden verzwegen of de verkeerde juridische basis is aangereikt. Hetzelfde geldt uiteraard voor onbegrijpelijke of onduidelijke formuleringen. Kortom, een raadsvoorstel moet zodanig opgesteld zijn dat de raadsleden er binnen een beperkte hoeveelheid tijd een afgewogen besluit over kunnen nemen.

In het onderzoek zijn raadsvoorstellen aan de hand van criteria van overzichtelijkheid, leesbaarheid en volledigheid beoordeeld. De beoordelingen zijn zowel door de rekenkamercommissie als door raadsleden verricht. Daarbij bleken de raadsvoorstellen het laagst te scoren op de vermelding van alternatieven, op het etaleren van effecten en gevolgen, alsmede op het noemen van (correcte) wetsbepalingen. Met name nieuwe raadsleden hadden moeite om snel inzicht te verwerven in het onderwerp van een raadsvoorstel.

Op alle genoemde zwakheden is verbetering zowel van de inhoud als van het proces van totstandkoming van raadsvoorstellen urgent.

De zesde en laatste aanbeveling van de rekenkamercommissie luidt: "Realiseer een upgrading van raadsvoorstellen, waardoor ze ook voor niet-raadsleden begrijpelijk en leesbaar worden. Dat is niet allen uit democratisch oogpunt wenselijk, maar tevens doelmatiger omdat het de opstelling van persberichten makkelijker maakt".

Deze aanbeveling genereerde enige publiciteit, nadat journalisten kennis hadden genomen van de in het rapport verwoorde stelling van de gemeentesecretaris "dat raadsvoorstellen

voor niet-raadsleden niet duidelijk behoeven te zijn, omdat persberichten daarvoor het geschikter instrument zijn”.

De raadscommissie Bestuur en Middelen stemde begin januari 2012 met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie in. Met inbegrip van haar vierde aanbeveling: “Belast het presidium met de beoordeling van de behandel- en besluitrijpheid van raadsvoorstellen en de aanwijzing van de raadscommissie waarin het voorstel dien te worden behandeld”. Nadat geruime tijd was gediscussieerd was over een andere en wellicht bredere aanpak dan door de rekenkamer was voorgesteld, werd uiteindelijk toch ingestemd met de geciteerde aanbeveling.

Op het moment van afsluiten van dit jaarverslag moest de raadsbehandeling van het rapport nog plaatsvinden.

3. Lopend onderzoek

Onderzoek naar de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in de gemeente Wijdmeren

In het Werkprogramma 2010-2012 (augustus 2010) van de rekenkamercommissie werd een onderzoek naar de uitvoering van de WMO door de gemeente Wijdmeren gepland. Om over een langere periode inzicht te krijgen in het beleid, de uitvoering en de resultaten van het beleid van de gemeente werd ervoor gekozen om dit onderzoek pas tegen het einde van de WMO -planperiode 2008-2011 uit te voeren. In het gebruikelijke vooronderzoek werd vastgesteld dat het - met het oog op het beoogde nieuwe beleidsplan voor een volgende 4-jarige periode (2012-2015) - thans opportuun is om in een rekenkameronderzoek lessen uit de eerste periode te trekken. De rekenkamercommissie heeft op grond van het uitgevoerde vooronderzoek besloten om het WMO- project ter hand te nemen.

De projectbeschrijving van het onderzoek is in november aan de raad gezonden. Het doel van het onderzoek is na te gaan wat de resultaten zijn van het WMO- beleid, zoals vastgelegd in het *Beleidsplan WMO 2008-2011* (februari 2008).

Hiertoe zal antwoord gegeven moeten worden op de centrale onderzoeksvraag: heeft de gemeente de beleidsvoornemens 2008-2011 op alle prestatievelden gerealiseerd?

Het onderzoek is in november 2011 gestart. Het rapport van de rekenkamercommissie mag - na de fasen van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor - in het voorjaar van 2012 worden verwacht.

Onderzoek Juridische Kwaliteitszorg

In haar Werkprogramma 2010-2012 heeft de rekenkamercommissie het onderwerp juridische kwaliteitszorg opgevoerd. In de toelichting daarop stelt de commissie dat er geen aanleiding is tot negatieve uitspraken over de kwaliteit van het publiekrechtelijk en privaatrechtelijk handelen van de gemeente Wijdmeren. De maatschappelijke trend van toenemende juridisering maakt de positie van de gemeente echter kwetsbaar. Het is daarom uit een oogpunt van risicobeheersing nuttig haar rechtskundige weerbaarheid te toetsen. In een uitgevoerd vooronderzoek werd deze opvatting bevestigd. De rekenkamercommissie heeft daarop besloten het onderwerp juridische kwaliteitszorg op haar onderzoeksagenda te plaatsen.

Nieuwe wetgeving, waaronder de wet Dwangsom (2009), die een bestuursorgaan dat niet tijdig beslist een dwangsom oplegt, de wijziging van de Gemeentewet op het stuk van rechtmatigheidscontrole (Besluit accountantscontrole gemeenten) en verschillende tranches van de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB) dwingen gemeenten om hun regelgeving, organisatie en werkwijze aan te passen. Bovendien maakt de eerder vermelde juridiseringstrend dat gemeentelijk handelen (of het nalaten daarvan) vaker voorwerp is van bezwaar- en verhaalsacties.

In augustus 2011 heeft de rekenkamercommissie de projectbeschrijving *Onderzoek Juridische Kwaliteitszorg* aan de raad gezonden. Doel van het te verrichten onderzoek is na te gaan of er een effectief beleid is ontwikkeld teneinde de kwaliteit van de juridische producten en diensten te borgen.

De start van het onderzoek ondervond enige vertraging. Het onderzoekwerk is in november begonnen. Naar verwachting zal de commissie - na de fasen van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor - in het voorjaar van 2012 haar rapport aan de raad uitbrengen.

4. Overleg met de fractievoorzitters

In november 2011 vond de periodieke bijeenkomst met de fractievoorzitters plaats. Aandacht werd besteed aan de volgende onderwerpen.

■ Stand uitvoering aanbevelingen rekenkamercommissie

Het door de rekenkamercommissie opgestelde overzicht (per mei 2011) werd besproken. De commissie uitte haar teleurstelling over de geringe voortgang bij de rapportonderwerpen Subsidiebeleid (2008), Integriteitsbeleid (2008), Programmabegroting (2008) en Beheer openbare ruimte (2010).

De fractievoorzitters zegden toe de verantwoordelijke wethouder te zullen aansporen werk te maken van de herziening van het subsidiebeleid en het rekenkamerrapport daarbij nauw te betrekken. Verder zal de burgemeester als raadsvoorzitter worden gevraagd in het voorjaar een bijeenkomst met de raadsleden en fractieassistenten te

Beleggen over onderwerp integriteit. Afgesproken werd dat de raad opnieuw aandacht zal besteden aan verhoging van het informatieniveau van de Programmabegroting, teneinde de raad beter in staat te stellen tot sturing.

De fractievoorzitters dat van de nieuwe leiding van de afdeling Beheer Openbare Ruimte de nodige inspanningen worden verwacht ter realisatie van het door de rekenkamercommissie voorgestelde *integraal kwaliteitsplan beheer openbare ruimte*.

■ Uitvoering Werkprogramma 2010-2012 Rekenkamercommissie

De fractievoorzitters hebben kennis genomen van de voortgangsmeldingen van de rekenkamercommissie.

■ Landelijke evaluatie rekenkamers

Besproken werd het door bureau Berenschot in opdracht van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties opgestelde rapport *Evaluatie van de provinciale en gemeentelijke rekenkamers* (uitgebracht in mei 2011 en in oktober door de minister openbaar gemaakt). De fractievoorzitters namen met tevredenheid kennis van een aantal evaluatie-uitkomsten die in het rapport worden gemeld. Deze bevestigen de effectiviteit van in Wijdmeren door en met de rekenkamercommissie gekozen werkwijzen, met name als het gaat om de keuze van onderzoeksonderwerpen.

5. Financiën

Uitgaven 2010

	Begroot	Werkelijk
Vergoeding leden	20.955	20.955
Reis- en verblijfkosten	3.000	1.988
Externe inhuur	--	--
Overige kosten (lidmaatschap NVRR)	300	330
TOTAAL	24.255	23.273
	=====	=====

Maart 2012

Rekenkamercommissie Wijdmeren,

Chris Moen, voorzitter
Wim van den Hoek
Mohamed Rabbae

BIJLAGE: Lijst overige betrekkingen leden rekenkamercommissie

BIJLAGE bij Jaarverslag 2011 Rekenkamercommissie

**LIJST MET OVERIGE BETREKKINGEN LEDEN
REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN per 31 december 2011
Conform artikel 16 reglement van orde rekenkamercommissie**

Drs. C.H. Moen

Voorzitter Rekenkamercommissie Bunschoten

Drs. W. H. van den Hoek

Lid Rekenkamers Bloemendaal, Castricum/Langedijk en Noordwijk
Consultant bij VDH CONSULT te Heemstede
Vice-voorzitter Afdeling CDA Noord-Holland

Drs. M. Rabbae

Voorzitter ECHO-Expertisecentrum Allochtonen Hoger Onderwijs
Lid Initiatiefgroep 'Eén land, één samenleving'
Voorzitter Landelijk Marokkanenberaad
Lid Raad van Toezicht PHAROS