

JAARVERSLAG 2010

januari 2011

JAARVERSLAG 2010

REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN

1. Inleiding

De rekenkamercommissie is ingesteld om vanuit een onafhankelijke positie de controlefunctie van de raad te versterken. De kerntaak van de commissie vormt het verrichten van onderzoek naar de effectiviteit en doelmatigheid van het gemeentelijk beleid en de beleidsuitvoering, alsmede het op basis van de onderzoeksbevindingen adviseren over verbeteringen.

De commissie telt drie externe leden. De raadsgriffier fungeert als ambtelijk secretaris.

De benoemingsperiode van vier jaar van de zittende leden van de rekenkamercommissie liep in maart 2010 af. De gemeenteraad ging over tot herbenoeming van C.H. Moen, voorzitter, W.H. van de Hoek en M. Rabbae voor een tweede periode, eindigend per 1 maart 2014. Dit is derhalve het eerste jaarverslag van de nieuwe benoemingsperiode.

De rekenkamercommissie heeft de afsluiting van de eerste vierjarige benoemingsperiode van haar leden vergezeld laten gaan van een notitie onder de titel *Bij Nader Omzien* (januari 2010). In deze notitie aan de raad kijkt de commissie terug op de door haar in de periode 2006 tot 2010 bereikte resultaten en beziet zij mogelijke verbeteringen in haar eigen optreden en dat van de raad en het college. Dit verslag maakt melding van de besluitvorming van de raad over deze terugblik.

Het voorliggende verslag bevat verder een overzicht van de in 2010 ter uitvoering van het Werkprogramma 2008-2010 (oktober 2008) verrichte werkzaamheden. In het verslagjaar werden de volgende onderzoeksrapporten aan de gemeenteraad van Wijdemeren uitgebracht:

- Rapport *Beheer Openbare Ruimte*, april 2010.
- Rapport *Handhaving Bouwregelgeving*, augustus 2010.

.In dit verslag wordt tenslotte stilgestaan bij de totstandkoming van het *Werkprogramma 2010-2012* van de rekenkamercommissie en de activiteiten die ter uitvoering van dat programma zijn ondernomen.

2. Notitie *Bij Nader Omzien. Terugblik 2006-2010*

Zoals de rekenkamercommissie in haar Werkprogramma 2008-2010 had aangekondigd heeft zij ten behoeve van de raad terug gekeken op haar benoemingsperiode. De notitie *Bij Nader Omzien. Terugblik 2006-2010* is in januari 2010 aan de raad aangeboden.

In dit werkstuk is nagegaan wat de in de periode van vier jaar bereikte resultaten zijn en hoe de interactie met de gemeenteraad als verantwoordelijke voor de instelling van en de opdracht aan de rekenkamercommissie is verlopen. De commissie verbond aan haar observaties enige adviezen aan de raad aan de rekenkamercommissie zelve. In het in januari gevoerde periodieke overleg met de fractievoorzitters bleek dat zij zich zowel in de retrospectie als in de verbeteringsvoorstellen konden vinden. De raad besloot in februari om, overeenkomstig het advies van de commissie Bestuur en Middelen (februari 2010), met de aan zijn adres gerichte aanbevelingen in te stemmen.

3. Afgesloten onderzoek

Rapport *Beheer Openbare Ruimte*

De rekenkamercommissie stelt in haar in mei verschenen rapport vast dat het beheer van de openbare ruimte in Wijdmeren onvoldoende kwaliteitgestuurd is. De inrichting en het onderhoud zijn vooral 'budgetgestuurd': de normen worden aangepast aan de beschikbare middelen. Er moet, aldus de rekenkamercommissie, een plan komen dat kwaliteitsniveaus kiest, die naar gebiedstypen (woonwijken, winkelcentra, wegen, unieke plekken, landelijk gebied) mogen verschillen.

Bij het opstellen van het plan dat de rekenkamercommissie voor ogen staat, moeten de inwoners van Wijdmeren nadrukkelijk worden betrokken. Met de burgers dienen wensen en voorkeuren te worden besproken die vervolgens kunnen worden afgezet tegen de financiële mogelijkheden van de gemeente. Als geschikt hulpmiddel kan daarbij de landelijk ontwikkelde 'beeldkwaliteitscatalogus'¹ dienen, waarin de keuzemogelijkheden met beeldmateriaal zichtbaar zijn gemaakt.

De commissie vindt verder dat de registratie van de afhandeling van door burgers bij het Servicemeldpunt ingediende klachten en gedane meldingen verbetering behoeft.

Het rapport beveelt tenslotte aan de haalbaarheid te bezien van bewonersbudgetten op wijkniveau voor inrichting en onderhoud van het openbaar groen en mogelijke andere onderdelen van de openbare ruimte. Een experiment in één of twee wijken zou zinvol zijn.

De rekenkamercommissie heeft haar rapport gepresenteerd in de vergadering van de raadscommissie Ruimte en Economie van augustus 2010. In de raadsvergadering van oktober werd met alle vijf in het rapport gedane aanbevelingen ingestemd.

¹ CROW Kwaliteitscatalogus openbare ruimte, 2007

Rapport *Handhaving Bouwregelgeving*

In haar rapport van augustus 2010 heeft de rekenkamercommissie verslag gedaan van haar onderzoek naar de wijze waarop de gemeente toeziet op de naleving van de regels op het gebied van bouwen en bestemmingsplannen. In het rapport *Handhaving Bouwregelgeving* stelt de commissie vast dat de gemeente Wijdmeren haar handhavingsbeleid op een correcte wijze uitvoert. De afschaffing van het 'piepsysteem' is derhalve geslaagd.

Vanaf 2008 heeft de gemeente Wijdmeren het roer omgegooid. Zij wilde een einde maken aan de reactieve handhavingspraktijk, waarin vooral werd gewerkt in reactie op klachten ('piepsysteem'). Sleutelbegrippen van de nieuwe aanpak werden: 'proactief', 'zichtbaar' en 'zero tolerance'. De rekenkamercommissie heeft onderzocht of het nieuwe handhavingsbeleid op het gebied van de Woningwet en de Wet Ruimtelijke Ordening daadwerkelijk is gerealiseerd. De rekenkamercommissie constateert dat door de gemeente wordt voldaan aan de wettelijke verlichtingen en dat de vooraf met de gemeenteraad overeengekomen prestatieafspraken op bevredigende wijze zijn nagekomen. Alleen bleek het plan om de buiteninspecteurs ter controle op de naleving van de bouwregels elke straat eens per week aan te laten doen niet haalbaar.

De gemeente Wijdmeren heeft zich volgens de rekenkamercommissie adequaat voorbereid op de komst per 1 oktober 2010 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Deze wet verlangt 'integrale handhaving' en laat daartoe vijftientig vergunningstelsels, waaronder de bouw-, sloop-, kap-, gebruiks-, en milieuvergunning, opgaan in één nieuwe omgevingsvergunning. Vooralsnog heeft het gemeentebestuur ervoor gekozen de komst van de omgevingsvergunning tegemoet te treden met meer coördinatie tussen de ambtelijke eenheden die zich met de handhaving op het gebied van milieu, resp. bouw- en woningtoezicht bezighouden. De rekenkamercommissie raadt echter een organisatorische integratie van die handhavingsclusters aan.

De rekenkamercommissie heeft haar rapport in november aan de raadscommissie Ruimte en Economie gepresenteerd. De raad nam in november de in het rapport gedane aanbeveling over om de binnen de afdeling Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling bestaande handhavingsclusters Milieu, resp. Bouw- en Woningtoezicht samen te voegen.

4. Werkprogramma 2010-2012

De rekenkamercommissie besprak in augustus in het periodiek overleg met de fractievoorzitters het ontwerp van haar Werkprogramma voor de komende twee jaar. De fractievoorzitters konden zich na enige discussie op hoofdlijnen vinden in de onderwerpkeuzes van de rekenkamercommissie. Er bleken bij de fractievoorzitters wel onderlinge verschillen van mening over de tijdsvolgorde waarin de onderscheidene projecten bij voorkeur zouden moeten worden

aangepakt. De fractievoorzitters zagen echter met belangstelling uit naar de uitkomsten van de door de rekenkamercommissie te verrichten vooronderzoeken en de beslissingen die de commissie op grond daarvan zou gaan nemen over het al of niet entameren van een project, alsmede de vooruit te voeren projecten te kiezen vraagstellingen, prioriteiten en planning.

Mede aan de hand van de uitkomsten van het beraad met de fractievoorzitters heeft de rekenkamercommissie eind augustus haar *Werkprogramma 2010 – 2012* vastgesteld en aan de raad aangeboden.

Het Werkprogramma heeft een looptijd van najaar 2010 tot medio 2012 en telt vier nieuwe onderzoeksonderwerpen. Echter eerst na een vooronderzoek beslist de commissie of deze onderwerpen daadwerkelijk in projecten zullen worden uitgewerkt en vervolgens uitgevoerd. De vier onderwerpen zijn, onder vermelding van de beoogde rapportagermijn bij een positieve uitkomst van elk vooronderzoek:

- Kwaliteit Raadsvoorstellen (juni 2011)
- Plassenschap Loosdrecht e.o. (augustus 2011)
- Uitvoering Wet Maatschappelijke Ondersteuning-WMO (april 2012)
- Juridische kwaliteitszorg (april 2012).

5. Lopend onderzoek

Onderzoek Kwaliteit Raadsvoorstellen

Na een kort, in oktober en november uitgevoerd vooronderzoek heeft de commissie besloten het onderwerp Raadsvoorstellen op haar onderzoeksagenda te plaatsen. Tijdens het vooronderzoek zijn de criteria geformuleerd waaraan raadsvoorstellen zouden moeten voldoen. In de in november aan de raad gezonden projectbeschrijving *Onderzoek kwaliteit van de raadsvoorstellen* zijn deze toetsingscriteria – overzichtelijkheid, leesbaarheid en volledigheid – uitgewerkt. Het onderzoek is in december gestart met het selecteren van de raadsvoorstellen uit de periode november 2009 - november 2010 die aan de toetsing zullen worden onderworpen.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door de leden van de rekenkamercommissie W.H. van den Hoek (projectleider) en M.Rabbae. De rapportage aan de raad zal, na de fasen van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor, naar verwachting in juni 2011 plaatsvinden.

Vooronderzoek Plassenschap Loosdrecht e.o

Het vooronderzoek wordt verricht door de leden van de rekenkamercommissie C.H. Moen (projectleider) en W.H. van den Hoek. Het is in november gestart en was bij het afsluiten van dit jaarverslag nog niet afgerond. De onderzoekers hebben inmiddels moeten vaststellen dat bij het Plassenschap zelf en in de verhouding met zijn deelnemers fundamentele problemen aan de orde zijn. Deze problemen maken de in het *Werkprogramma 2010 – 2012* voorlopig

geformuleerde vraagstelling waarschijnlijk minder zinvol. De rekenkamercommissie is daarom voornemens om, na afloop van de in het kader van het vooronderzoek geplande gespreksronde, de raad in een brief in te lichten over de door haar verkregen inzichten en daaruit te trekken conclusies.

6. Financiën

Uitgaven 2010

	Begroot	Werkelijk
Vergoeding leden	20.088	20.088
Reis- en verblijfkosten	3.800	1.201
Externe inhuur	- -	- -
Overige kosten (lidmaatschap NVRR)	300	350
TOTAAL	24.188	21.639

7. Relevante documenten

- *Werkprogramma 2008-2010 Rekenkamercommissie*, oktober 2008.
- *Rapport Beheer Openbare Ruimte*, april 2010.
- *Rapport Handhaving Bouwregelgeving*, augustus 2010.
- *Werkprogramma 2010 – 2012 Rekenkamercommissie*, augustus 2010
- *Bij Nader Omzien. Terugblik 2006-2010*, januari 2010.
- *Projectbeschrijving Kwaliteit Raadsvoorstellen*, november 2010

Januari 2011

Rekenkamercommissie Wijdemeren,

Chris Moen, voorzitter
Wim van den Hoek
Mohamed Rabbæ

BIJLAGE: Lijst overige betrekkingen leden rekenkamercommissie

**LIJST MET OVERIGE BETREKKINGEN LEDEN
REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN
Conform artikel 16 reglement van orde rekenkamercommissie**

Drs C.H. Moen

Voorzitter Rekenkamercommissie Bunschoten

Drs W. H. van den Hoek

Lid Rekenkamers Bloemendaal, Castricum/Langedijk en Noordwijk
Consultant bij VDH CONSULT te Heemstede
Vice-voorzitter Afdeling CDA Noord-Holland

Drs M. Rabbae

Voorzitter ECHO-Expertisecentrum Alloctonen Hoger Onderwijs
Lid Initiatiefgroep 'Eén land, één samenleving'
Voorzitter Landelijk Marokkanenberaad