

JAARVERSLAG 2006

REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN

Instelling en benoeming

De rekenkamercommissie Wijdemeren is in maart 2005 door de gemeenteraad van Wijdemeren ingesteld met de opdracht de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur te onderzoeken. De commissie telt drie externe leden.

C.H. Moen, voorzitter, W.H. van den Hoek en M.Rabbae zijn door de raad in maart 2006 na een openbare selectieprocedure als leden van de rekenkamercommissie benoemd voor een periode van vier jaar. Raadsgriffier B.M.H. Debrey fungeert als ambtelijk secretaris van de commissie.

Introductie

Medio maart 2006 heeft de rekenkamercommissie haar visie op positie, taak en werkwijze van de commissie neergelegd in de notitie *Rekenkamercommissie Wijdemeren. Een introductie* [1]. Deze introductienotitie is eind maart in de raadscommissie Bestuur&Middelen besproken. De raadscommissie bleek zich op hoofdlijnen te kunnen vinden in de visie van de rekenkamercommissie. Mede aan de hand van het bij genoemde notitie gevoegde overzicht van onderwerpen waarover in de afgelopen jaren rapporten van gemeentelijke rekenkamers/rekenkamercommissies zijn verschenen, brachten alle fracties wensen inzake door de rekenkamercommissie Wijdemeren te entameren onderzoeken ter tafel.

Reglementering

De rekenkamercommissie stelde haar Reglement van Orde [2] vast, alsmede het Protocol voor het uitvoeren van onderzoek [3], waarin de spelregels voor de gang van zaken bij onderzoeksprojecten zijn geformuleerd. Beide documenten werden in mei, resp. juni 2006 aan de raad aangeboden.

Selectie van onderzoeksonderwerpen

De rekenkamercommissie heeft in haar Introductienotitie [1] uiteengezet welke werkwijze zij bij de selectie van onderzoeksonderwerpen hanteert. Het selectieproces verloopt in hoofdlijnen als volgt.

- a. De rekenkamercommissie beheert een interne, vertrouwelijke groslijst van onderwerpen die van verschillende zijden (raad, b&w, inwoners, pers) kunnen zijn gesuggereerd, dan wel de commissie zelf op het spoor is gekomen.
- b. De commissie maakt uit de groslijst een selectie aan de hand van criteria die in de Introductienotitie zijn uitgeschreven en hier aldus kunnen worden samengevat: (1) actualiteit/urgentie (2) twijfels over efficiency of effectiviteit (3) financieel belang of risico's en (4) verwacht leereffect. Geselecteerde onderwerpen worden vervolgens getoetst op haalbaarheid in termen van kwaliteit, budget en tijd en afgestemd op voorgenomen activiteiten van raad, college of accountant. Deze selectieslag resulteert in een voorkeurslijst.
- c. De onderwerpen op de voorkeurslijst worden aan een vooronderzoek onderworpen, waarin op basis van gesprekken en schriftelijke bronnen een dossier wordt samengesteld en mogelijke onderzoeksvragen worden geformuleerd. Tevens vindt een oriëntatie plaats op elders in den lande lopend of uitgevoerd onderzoek, alsmede op bij een rekenkameronderzoek zo nodig in te schakelen expertise en op de kosten daarvan.
- d. De uitkomsten van de vooronderzoeken bepalen uiteindelijk welke onderwerpen in het werkprogramma van de rekenkamercommissie terechtkomen.

In juni 2006 heeft de commissie in een brief aan de fractievoorzitters haar voorlopige gedachten over door de rekenkamer in onderzoek te nemen onderwerpen uiteengezet. De commissie beklemtoonde daarin de leidende rol die de door de raad geuite wensen in het keuzeprocess hebben gespeeld. Medio juli vond aan de hand van genoemde brief een informeel overleg met de voorzitter van de raad en de fractievoorzitters plaats. Het besprokene gaf de commissie aanleiding tot heroverweging van haar aanvankelijke prioritering.

Werkprogramma 2006-2008

De rekenkamercommissie heeft ervoor gekozen om voor 2006/2007 de onderwerpen **Inhuur externe bureaus** en **Heroverwegingsoperatie 2003-2006** en voor 2007/2008 de onderwerpen **Kwaliteit Programmabegroting**, **Subsidiebeleid** en **Integriteitsbeleid** op haar onderzoeksagenda te plaatsen. In haar Werkprogramma 2006-2008 [4] heeft de commissie doel, vraagstelling, tijdpad en opzet van de voorgenomen onderzoeksprojecten uiteengezet. Het Werkprogramma werd in augustus aan de raad aangeboden.

Project Inhuur externe bureaus

Het onderzoek heeft tot doel de gemeenteraad inzicht te verschaffen in de omvang van de inhuur van externe bureaus en in de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van de inhuur. In het bijzonder de besluitvorming over de inschakeling van externe bureaus (aanleiding, redengeving, geldende beleidsregels, gevolgde procedures) en de effectiviteit van de inzet van ingehuurde adviseurs worden onder de loep genomen. Permanente uitbesteding, zoals bijvoorbeeld bij wegenonderhoud, groenvoorziening, bedrijfsmaatschappelijk werk en arbodiensten het geval is, blijft buiten beschouwing. Als peiljaar is gekozen 2005.

Het onderzoek wordt door een projectgroep uit de commissie, dat wil zeggen zonder inschakeling van externe expertise, uitgevoerd. De projectgroep bestaat uit W.H. van den Hoek, voorzitter, en C.H. Moen, met assistentie van B.M.H. Debrey en mw. M.V. Evenhuis.

De projectgroep is in augustus begonnen met het verzamelen van financiële en feitelijke informatie over (a) de inhuur van tijdelijk personeel wegens de opvang van pieken in reguliere werkzaamheden en (b) de inhuur van externe bureaus voor het verlenen van diensten voor tijdelijke, niet-reguliere werkzaamheden. De inspanningen van de rekenkamercommissie beperken zich bij categorie (a) tot het in kaart brengen van de omvang van de inhuur in de jaren 2003 t/m 2005. Ten behoeve van de inhoudelijke beoordeling van beleid en praktijk in categorie (b) werd een schriftelijke enquête onder de afdelinghoofden gehouden over de inhuur van € 5000 en hoger per contract. In vervolg op de enquête vonden gesprekken plaats met burgemeester, gemeentesecretaris en afdelingshoofden.

De inventarisatiefase nam door allerlei oorzaken - moeizame toegankelijkheid financiële administratie voor inhuurgegevens, traagheid in de enquêterespons, beperkte administratieve ondersteuning van de projectgroep - geruime tijd in beslag. Omstreeks het einde van het verslagjaar kon de informatieverzameling worden afgesloten.

Het rapport van de rekenkamercommissie mag in april 2007- nadat de fasen van technisch wederhoor en bestuurlijk wederhoor zijn afgerond - door de raad worden verwacht.

Project Heroverwegingsoperatie 2003-2006

Het onderzoek heeft ten doel een doorlichting van de in de periode 2002 tot 2006 uitgevoerde Heroverwegingsoperatie en het daaruit waar nodig lessen trekken voor mogelijke toekomstige bezuinigingsexercities. Met de

Heroverwegingsoperatie werd beoogd de begroting vanaf 2005 structureel sluitend te maken en vanaf 2006 een bedrag van € 3,5 miljoen structureel te Bezuinigen. Centraal in het onderzoek staat de effectiviteitsvraag, zowel ten aanzien van het financiële resultaat als het proces dat tot een meer of minder gunstige opbrengst heeft geleid.

Het onderzoek wordt door een projectgroep uit de commissie, dat wil zeggen zonder inhuur van externe expertise, uitgevoerd. De projectgroep bestaat uit M. Rabbae, voorzitter, en C.H. Moen, met assistentie van B.M.H. Debrey en mw. M.V. Evenhuis.

De projectgroep is in augustus begonnen met het opbouwen en het bestuderen van het dossier van de Heroverwegingsoperatie. In oktober en november werd een interviewronde gehouden, waaraan burgemeester, (oud-)wethouders, (oud-)raadsleden, huidige gemeentesecretaris en (oud-)ambtenaren deelnamen. In totaal werden achttien gesprekken gevoerd.

In december begonnen de voorbereidingen van het rapport met bevindingen, met het oogmerk het concept daarvan in februari 2007 voor technisch wederhoor voor te leggen aan alle gesprekspartners. Naar verwachting zal het volledige rapport met bevindingen, conclusies en aanbevelingen – na afronding van de fase van bestuurlijk wederhoor – in april 2007 aan de raad kunnen worden aangeboden.

Functioneren

De rekenkamercommissie ziet met tevredenheid terug op haar functioneren in het eerste jaar van haar bestaan. De medewerking die zij heeft ondervonden van raadsleden, collegeleden en ambtelijke medewerkers van de gemeente Wijdmeren draagt in hoge mate bij aan deze positieve terugblik. Het enige knelpunt dat de commissie heeft ervaren is de zeer beperkte administratieve ondersteuning die de commissie ter beschikking staat. In de loop van het jaar is daarin enige verbetering opgetreden, maar voor de toekomst blijft de te ver doorgevoerde zelfwerkzaamheid van de commissieleden een punt van zorg.

Documenten 2006 rekenkamercommissie

[1] Een introductie [met bijlage]. Rekenkamercommissie Wijdmeren, 16 maart 2006.

[2] Reglement van orde. Rekenkamercommissie Wijdmeren, 12 april 2006.

[3] Protocol voor het uitvoeren van onderzoek. Rekenkamercommissie
Wijdmeren, 12 april 2006.

[4] Werkprogramma 2006-2008 [met 4 bijlagen]. Rekenkamercommissie
Wijdmeren, 10 augustus 2006.

Februari 2007

Rekenkamercommissie Wijdmeren,
Chris Moen
Wim van den Hoek
Mohamed Rabbæ

Bijlage: Lijst met overige betrekkingen
leden Rekenkamercommissie
Wijdmeren

Bijlage bij Jaarverslag 2006 Rekenkamercommissie

**LIJST MET OVERIGE BETREKKINGEN LEDEN
REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN**
Conform artikel 16 reglement van orde rekenkamercommissie

C.H. Moen

Voorzitter rekenkamercommissie gemeente Bunschoten

W.H. van den Hoek

M. Rabbae